

«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН» КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прозрачность в бюджетной сфере достигается посредством различных инструментов, одним из которых является «Бюджет для граждан». В статье проведен анализ открытости бюджетной информации в России по сравнению с другими странами, открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации, законодательства и практики представления бюджета для граждан субъектами Российской Федерации. По итогам проведенного исследования сформулированы предложения по совершенствованию реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетов в субъектах Российской Федерации посредством информационного ресурса «Бюджет для граждан».

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, прозрачность бюджета, открытость бюджета, бюджет для граждан, субъект Российской Федерации.

«CITIZENS BUDGET» AS A TOOL OF INCREASING BUDGET TRANSPARENCY OF THE RUSSIAN FEDERATION REGION

Transparency in the budgetary sphere is achieved by means of various instruments, one of which is a «Citizens budget». Budget information openness in Russia in comparison to other countries, budget data openness in the Russian Federation regions, legislation and practice of the «Citizens budget» making in the Russian Federation regions are analyzed in the article. Proposals for improving the implementation of the principle of budget transparency (openness) in the Russian Federation regions by the information resource «Citizens budget» are formulated.

Keywords: budget, budget process, budget transparency, budget openness, citizens budget, region of the Russian Federation.

ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ

Бюджетная система Российской Федерации построена на основополагающих принципах, заложенных в ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одним из них является принцип прозрачности (открытости) бюджета.

...

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Правительство Российской Федерации активно внедряет различные мероприятия, способствующие максимальной реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета. В 2012 г. Российская Федерация присоединилась к мировой инициативе «Партнерство по открытости государственного управления», благодаря которой

развиваются различные формы участия граждан в управлении государством, обеспечивается открытость и подотчетность бюджетных сведений. Одним из проектов, способствующих реализации принципа прозрачности, является проект «Бюджет для граждан». Основная его цель – изложение бюджетного процесса и бюджетной политики публично-правового образования в простой и понятной форме для населения.

...

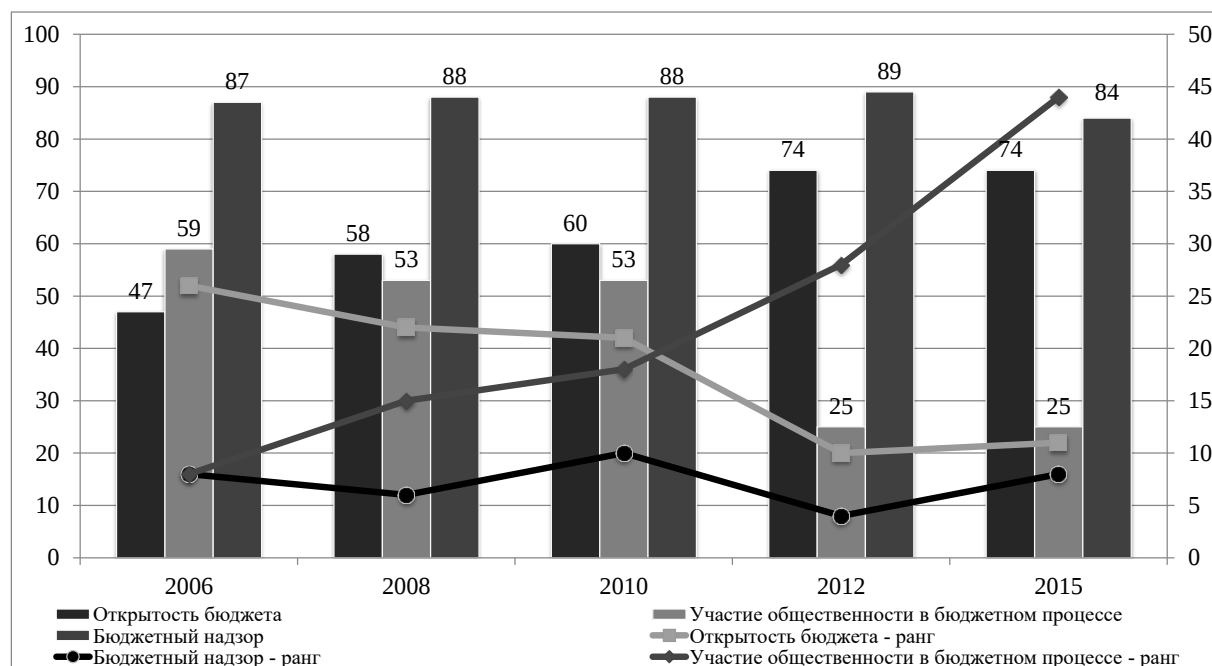


Рисунок 1. Значения индексов и рейтинг Российской Федерации по ним среди стран мира

<...>

Международное бюджетное партнерство систематизирует опыт различных стран по формированию и представлению бюджета для граждан. Различные страны представляют бюджеты для граждан в разном формате или на пересечении форматов (таблица 1).

Таблица 1. Формат представления бюджетов для граждан в различных странах мира

№ п/п	Формат бюджета для граждан	Страны
1.	Всеобъемлющий доклад	Бразилия, Гана, Мексика, Норвегия, Филиппины, Чили
2.	Графика и визуализация данных	Доминиканская республика, Перу, Филиппины, Тунис
3.	Иллюстрации и комиксы	Афганистан, Руанда, Танзания

Изучение международного опыта показывает, что преобладает неформальное представление бюджетных данных. Нет единой структуры подачи информации, она может быть представлена в очень кратком виде, например, в качестве постера (Индонезия), бюллетеня (ЮАР) или многостраничного документа.

<...>

Таким образом, для достижения желаемых результатов по повышению прозрачности и открытости бюджетных данных следует внедрить в практику предложенные направления совершенствования бюджета для граждан. Стоит отметить, что бюджет для граждан является лишь частью процесса повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных. Добиться максимальных результатов по повышению степени прозрачности (открытости) бюджетных данных можно только, используя все механизмы «Открытого бюджета». Бюджет для граждан является частью процесса повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных и способен обеспечить взаимодействие нового уровня между гражданами и государственными органами. Но при отсутствии интереса со стороны населения сводятся на нет попытки повышения открытости бюджетных данных. Следует заинтересовывать граждан, привлекать их в бюджетный процесс, подталкивать к изучению бюджета, повышая финансовую грамотность населения. Интерес граждан к бюджету является важнейшим аспектом реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета.